

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Красноярский край

РЫБИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

## **Р Е Ш Е Н И Е**

24.04.2025 г. Заозерный № 40-392р

Об отчете председателя

контрольно-счетного органа

Рыбинского района

Заслушав и обсудив отчет председателя контрольно-счетного органа Рыбинского района Н.Г. Ефимовой о деятельности КСО Рыбинского района за 2024 год, руководствуясь [статьями 2](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB7852FCA0957A296AA4BD545F3019BA25F767E4FE9F3BB5FD4AFF1EE93BFD410067C75fFk8F)4, 28 Устава Рыбинского района Красноярского края, районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности контрольно-счетного органа Рыбинского района за 2024 год принять к сведению.

2. Опубликовать решение в газете «Голос времени» и на интернет-портале муниципального образования Рыбинский район.

3. Решение вступает в силу со дня подписания.

Председатель районного

Совета депутатов О.Н. Миллер

**ОТЧЕТ**

о деятельности контрольно-счетного органа Рыбинского района за 2024 год

Отчет о деятельности контрольно-счетного органа Рыбинского района (далее – КСО Рыбинского района) за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Положением о контрольно- счетном органе Рыбинского района, утвержденным решением Рыбинского районного Совета депутатов от 03.11.2022 № 21-177р и содержит информацию о деятельности контрольно-счетного органа Рыбинского района, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Уставом муниципального образования Рыбинский район, контрольно-счетный орган входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, а так же участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями.

КСО Рыбинского района реализовывал свои полномочия в соответствии с бюджетным законодательством, муниципальными правовыми актами на основе годового плана работы, сформированного с учетом возложенной на КСО Рыбинского района задачи обеспечения всестороннего системного контроля, за исполнением бюджета муниципального образования Рыбинский район, управлением и распоряжением муниципальной собственности.

Планирование деятельности осуществлялось исходя из:

- необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий по формированию и исполнению районного бюджета, установленных бюджетным законодательством;

- полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом, Федеральным законом №6-ФЗ и Положением о контрольно-счетном органе;

- наличия трудовых ресурсов.

В отчетном периоде численность контрольно-счетного органа состояла из 3 штатных единиц.

В целях выполнения поставленных задач, организация деятельности КСО Рыбинского района в 2024 году строилась на основе принципов законности, независимости, объективности, ответственности и гласности, профессиональной этики, что предусматривало:

- организацию и проведение оперативного контроля за исполнением районного бюджета в отчетном году;

- проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- экспертизу проекта районного бюджета и бюджетов поселений;

- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений;

- финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы бюджета муниципального образования Рыбинский район.

Деятельность КСО Рыбинского района в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с федеральным, краевым законодательством, муниципальными правовыми актами, Уставом муниципального образования, Положением о КСО Рыбинского района и на основании годового плана работы, утвержденного председателем КСО от 25.12.2023г. На основании распоряжения председателя КСО, в связи с производственной необходимостью (продление сроков проверки экспертно-аналитического мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы "Развитие цельной системы спортивной подготовки" муниципальной программы Рыбинского района "Развитие физической культуры и спорта" на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности за 2023 год», в отчетном периоде однократно были внесены изменения в план работы КСО.

В соответствии с полномочиями КСО Рыбинского района, его деятельность была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении бюджета муниципального образования, подготовку предложений по обеспечению (укреплению) бюджетно-финансовой дисциплины, повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальной собственностью.

Основной задачей КСО остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Основные итоги деятельности контрольно-счетного органа.

В 2024 году КСО Рыбинского района основное внимание уделялось контролю за результативным и эффективным использованием бюджетных расходов, формированию и исполнению бюджета на основе программно-целевых методов, поступлению доходов в бюджет района от использования муниципальной собственности.

На основании плана работы КСО Рыбинского района в 2024 году проведено 149 мероприятий (ед.), в том числе:

31- контрольное мероприятие;

2 - экспертно-аналитических (за исключением экспертиз проектов МПА);

- 116 - проведенных экспертиз проектов МПА.

В процессе осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году проверено и проанализировано использование общего объема бюджетных средств на сумму 2 392 477 тыс. руб.

Всего выявлено 43 нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 137 798,4 тыс. руб., в том числе:

- 15 нарушений при формировании и исполнении бюджетов 117 987,1 тыс. руб.;

- 9 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 3 607,1 тыс. руб.;

- 7 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 4 040,5 тыс. руб.

- 12 прочих нарушений и замечаний на сумму 12 163,7 тыс. руб.

Нецелевого, незаконного и неэффективного использования бюджетных средств в отчетном периоде не установлено.

Всего устранено 27 нарушений на сумму 130150,8 тыс. руб.

Направлено в адрес проверяемых объектов представлений-1

По итогам проведенных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий КСО Рыбинского района в обязательном порядке рекомендовалось субъектам проверки разрабатывать и внедрять меры по устранению выявленных нарушений и их предотвращению.

В рамках последующего контроля рассмотрен отчет об исполнении районного бюджета за 2023 год. В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении районного бюджета проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (в том числе главных администраторов бюджетных средств поселений), в ходе которой дана оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности. Результаты проверок по каждому главному администратору бюджетных средств были оформлены заключения и направлены проверяемым объектам.

По результатам внешней проверки проекта решения районного Совета депутатов «Об исполнении районного бюджета за 2023 год» подготовлено заключение, которое озвучено на публичных слушаниях.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселений выявлены следующие недостатки и нарушения:

* факты неполноты и недостаточной информативности бюджетной отчетности;
* несоответствие итоговых сумм расходов по плановым показателям и по фактическому исполнению, при сопоставлении их по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджета;
* несоответствие итоговой суммы доходов суммам доходов по наименованиям группам, подгруппам, статьям, подстатьям, элементов, подвидов доходов, кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов;
* и др.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов как поселений, так и районного бюджета контрольно-счетным органом осуществлялся контроль за исполнением и реализацией муниципальных программ.

Так контрольно-счетным органом была проведена финансовая экспертиза проектов муниципальных программ на 2025 год. Так же в течение отчетного периода проводилась экспертиза внесения изменений в муниципальные программы, утвержденные на период 2024 года (77 экспертиз).

Проведена экспертиза проекта решения Рыбинского районного Совета депутатов «Об утверждении районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов». По результатам экспертизы подготовлено заключение и озвучено на публичных слушаниях. В заключении контрольно – счетного органа Рыбинскому районному Совету депутатов предложено рассмотреть и утвердить проект решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»

В соответствии с Соглашениями, заключенными представительными органами поселений с КСО Рыбинского района в части передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, КСО Рыбинского района подготовлено 17 заключений в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия по проектам решений поселений района «О бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Проекты решений о бюджете в целом признаны соответствующими требованиям бюджетного законодательства и рекомендованы к рассмотрению Советами депутатов городских и сельских поселений с учетом выводов и предложений, изложенных в заключениях контрольно – счетного органа в 8 поселениях (Александровский сельсовет, Двуреченский сельсовет, Малокамалинский сельсовет, Налобинский сельсовет, Рыбинский сельсовет, Успенский сельсовет, город Заозерный, поселок Ирша). Проекты решений остальных поселений составлены с нарушениями установленного бюджетным законодательством порядка, в связи с этим контрольно – счетным органом подготовлены рекомендации и предложения по устранению замечаний, по предоставлению информации об их устранении

При проведении вышеуказанной проверки выявлены следующие недостатки и нарушения бюджетного законодательства:

* Отклонения объемов бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период по муниципальным программам по сравнению с паспортами программ;
* Несоответствие итоговой суммы доходов суммам доходов по наименованиям группам, подгруппам, статьям, подстатьям, элементов, подвидов доходов, кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов;
* Несоответствие итоговой суммы расходов суммарному значению программных, непрограммных и условно-утвержденных расходов;
* Показатели прогноза СЭР не соответствуют показателям проекта решения о бюджете на 2025 год в части общей суммы доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Заключения с замечаниями и предложениями направлены в Советы депутатов поселений для устранения нарушений.

В рамках предварительного контроля были проведены экспертизы следующих проектов решений:

- «О внесении изменений в решение районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»;

- «Об исполнении районного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года»;

- «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

В отчетном периоде КСО Рыбинского района проведено 2 экспертно- аналитических мероприятий в том числе:

1) «Проверка законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории района» за 2023 год».

2) «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы "Развитие цельной системы спортивной подготовки" муниципальной программы Рыбинского района "Развитие физической культуры и спорта" на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности за 2023 год».

При проведении первого мероприятия установлено:

- Передача пакета документов отделом ЭАП на рассмотрение Межведомственной комиссии происходит без регистрации данного факта, что не позволило проанализировать соблюдение сроков рассмотрения заявок. Отмечены нарушения сроков размещения протоколов и постановлений о выделении субсидий на официальном сайте.

- При проведении проверки отчета об исполнении программы установлено, что все целевые показатели достигнуты, цели и задачи, установленные программой выполнены.

- В ходе экспертно - аналитического мероприятия признаков, указывающих на наличие фактов нарушения антикоррупционного законодательства, не установлено.

- Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Второго мероприятия:

- При проведении проверки по исполненным контрактам выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- Выявлены факторы, указывающие на наличие коррупционных рисков

- Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств нарушений не установлено.

В 2024 году контрольно-счетным органом было проведено одно тематическое контрольное мероприятие «Проверка законности, правомерности, эффективного и целевого использования средств бюджета Малокамалинского сельсовета за 2023 год»

На основании проведённого контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ, п.4 ст. 52 Устава муниципального образования, п. 4 ст.25 Положения о бюджетном процессе, администрацией Малокамалинского сельсовета в 2023 году не были составлены, утверждены и направлены в представительный орган ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета и информация о численности муниципальных служащих администрации муниципального образования с указанием расходов на оплату их труда из местного бюджета.

2. В нарушение требований ст.185, 264.5 Бюджетного кодекса РФ отсутствует информация о полноте и своевременности внесения в сельский Совет депутатов проекта решения о бюджете сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а так же годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2023 год.

3. Расчеты и обоснования к бюджетной смете не содержат информации о количестве и стоимости единицы товара (работы, услуги), в расчетах и обоснованиях по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов" отсутствует детализация на подстатьи 341-349. Имеющаяся расшифровка планируемых к приобретению материальных запасов также не имеет количественных и стоимостных показателей и объединены в обобщенные товарные группы («канцелярские товары», «хозяйственные товары», «лакокрасочные товары», «прочие»).

4. Представленная форма штатного расписания не соответствует форме, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

5. Штатная численность, утвержденная штатными расписаниями по выборным должностям и муниципальным служащим, не соответствуют решению Малокамалинского сельского Совета депутатов от 30.01.2006 № 11-15р (в ред. решения от 25.07.2007 № 9-16р) «О структуре администрации Малокамалинского сельсовета».

6. В нарушение п. 2.3, 2.8 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 N 49 (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" председателем инвентаризационной комиссии и материально – ответственным лицом является один человек – Глава сельсовета Гильгенберг А.Ю.

7. В нарушение ст. 73 БК РФ в проверяемом периоде реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов администрацией Малокамалинского сельсовета, не велся.

8. Фактов нецелевого, незаконного и неэффективного использования средств при проведении контрольного мероприятия в администрации Малокамалинского сельсовета за 2023 год не установлено.

. По результатам контрольного мероприятия администрации Малокамалинского сельсовета направлено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков

В отчетном периоде КСО Рыбинского района участвовал в работе сессий районного Совета депутатов, публичных слушаниях и в постоянных комиссиях районного Совета депутатов, по вопросам, входящим в его компетенцию.

Председатель КСО принимал участие в заседаниях районной межведомственной комиссии по взысканию задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам во все уровни бюджетной системы, снижению неформальной занятости, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам.

Основными формами сотрудничества со Счетной палатой Красноярского края выступили: обмен методической, правовой и аналитической информацией, представляющей взаимный интерес; обмен опытом; совершенствование методологического обеспечения деятельности КСО Рыбинского района. На основании запросов в адрес Счетной палаты Красноярского края и Совета контрольно-счетных органов Красноярского края за 2023 год было направлено ряд отчетов и информаций о деятельности КСО.

С 2011г. КСО является членом Совета контрольно-счетных органов Красноярского края, с 2022 года председатель входит в состав президиума.

В течение 2024 года специалистыКСО Рыбинского района приняли участие в обучающих мероприятиях (круглых столах и вебинарах) проведенных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ и Сибирском федеральном округе. Кроме того председатель КСО прошел обучение по дополнительной программе повышения квалификации в кадровом центре при управлении кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края в г. Красноярске.

Участие в вышеуказанных мероприятиях прошло в формате видеоконференции на Портале Союза МКСО Российской Федерации.

Для организации методологического обеспечения деятельности контрольно-счётного органа используются материалы сайта Счётной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счётных органов РФ, Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ, сайта Счетной палаты Красноярского края, сайты муниципальных образований Красноярского края.

В связи с совершенствованием бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность органов внешнего финансового контроля, в 2025 году будет продолжено совершенствование форм и методов контроля на основе опыта, накопленного за прошедшие годы, с учетом поиска и применения всех имеющихся резервов повышения качества контрольной и экспертно - аналитической деятельности.

Кроме того, основными приоритетами традиционно будут являться формирование предложений и рекомендаций КСО по совершенствованию бюджетного процесса, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности КСО Рыбинского района на официальном сайте администрации района создана страница КСО Рыбинского района ([ribinskiy@krasmail. ru](mailto:ribinskiy@krasmail.ru).)

В отчетном году КСО Рыбинского района обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Положением о КСО Рыбинского района. План работы КСО Рыбинского района по внешнему муниципальному финансовому контролю на 2024 год выполнен.

Председатель контрольно-счетного

органа Рыбинского района Н.Г.Ефимова